



香港餐飲聯業協會（餐飲聯）

Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades (HK FORT)

辦公室地址：九龍 觀塘 勵業街 46 號 天輝工業大廈 7 樓 A 室

Office Address: Flat A, 7/F, Draco Industrial Building, 46 Lai Yip Street, Kwun Tong, Kowloon

Tel: 852-2523 6128

Email: hkfort@netvigator.com

Fax: 852-2523 2638

Homepage: <http://www.hkfort.org.hk>

回應「實施都市固體廢物按量收費」公眾諮詢文件

香港餐飲聯業協會就回應政府提出的「實施都市固體廢物按量收費」諮詢文件，成立了包括中式食肆、茶餐廳、快餐店、食品製造工場及中小型食肆等代表的專案小組，收集業界意見。協會十分關注有關的收費建議，政府於諮詢文件有既定立場，並在未完全諮詢及考慮影響情況下建議收費，反映政府認為於工商界實施收費不覺有難題，而未有考慮有關收費會令經營百上加斤的業界承受更大壓力，却並不能有效解決固體廢物問題。本協會對「實施都市固體廢物按量收費」建議絕對有所保留。

減廢須與回收配合

回應諮詢文件問題 A1，綜觀香港，現時未有一套整體及完善的回收行業物流配套。大部份交通道路使用量高，形成長期擠塞，而一些舊區街道根本未能容納垃圾車駛入，加上香港的交通燃料費用飆升，清潔行業亦持續人手短缺，薪金愈來愈高，造成高昂的物流費用。本會建議有關部門，切實研究香港物流的可負荷程度，以及如何解決高昂的物流費用。

參考台北市做法，政府要求市民須於特定的時間及地點，以專用垃圾袋裝載的垃圾直接交給政府的收集車隊人員，以作檢查及棄置，不採用專用垃圾袋的垃圾會被拒收。反觀香港既無物流配套，政府部門亦未有人手負責工作，現建議聘請私營廢物收集商處理，物流成本定必高昂，立法只會對民生及商界帶來困擾。建議政府應設法解決物流及運輸方面的問題，協助商界改善廢物問題；若政府向餐飲業界實施「都市固體廢物收費」，他們會將增加的成本轉嫁消費者。

最重要的是，實施固體廢物按量收費，並不能有效解決問題。針對廢物及廚餘的管理，餐飲業界正積極參與分類回收，可惜政府並未在市場上確立一套健全有效的回收機制，令經分類的廢物，並未得到妥善處理，與棄置一般廢物無異，沒有對環境保護造成正面的影響，在沒有合理的回收途徑的情況下，反而向業界徵收費用，令業界感覺政府另設稅項而不是解決廢物問題。除此之外，政府亦未有協助發展環保工業，致令回收業仍停留於分類、回收、出口等階段，相較其他國家落後，應考慮引入先進環保技術，例如廚餘轉化為「綠色煤炭」，將環保回收行業增值。政府現時太過著眼於徵收費用上。



香港餐飲聯業協會（餐飲聯）

Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades (HK FORT)

辦公室地址：九龍 觀塘 勵業街 46 號 天輝工業大廈 7 樓 A 室

Office Address: Flat A, 7/F, Draco Industrial Building, 46 Lai Yip Street, Kwun Tong, Kowloon

Tel: 852-2523 6128

Email: hkfort@netvigator.com

Fax: 852-2523 2638

Homepage: <http://www.hkfort.org.hk>

收費執行困難重重

諮詢文件問題 A2 提到的收費機制，分為家居及工商業兩個界別，在家居固體廢物按量收費方面有詳盡的執行方案，但有關方案則在工商業界別方面欠奉。據諮詢文件顯示，香港有 11,000 多座包含住戶及工商戶的綜合用途樓宇，難以區分家居廢物及工商業廢物，如何收費已難於處理，不難預見，在這些綜合用途樓宇，容易出現收費爭拗情況。除此之外，餐飲業營運亦有不同模式，包括：多層大廈形式、集中區份形式、夜間營運形式、24 小時形式及村屋形式等，內裡涉及商場、街舖、管理公司和郊外地區等，當中為數不少位於單幢式樓宇及村屋的食肆，可能根本沒有管理公司，種種形式如何收費問題，可見在執行上會有困難出現。

本會認為政府需花多些時間處理於工商業界仍未能解決的方案，作周詳考慮，妥善安排才執行，而非單純實施收費。根據政府統計數字其中 6,200 公噸是由家居收集所得，約佔香港每日產生的都市固體廢物量三份之二，建議政府在實施時先從家居收費做起，再將徵收得來款項，資助回收業發展，待運作一段時間後，其他回收配套機制成熟，才考慮逐步在工商業界及其他行業實施。

而重要的是徵費應清楚釐訂所有基制才推行，在未有方式量度廢物和缺乏標準測量基礎，為求對業界公平，應否重新諮詢？業界定必配合和支援諮詢，務求協助政府制定徹實可行的方案。如政府不做好相關配套機制，一意孤行，情況便好像 1995 年時強自推行工商業排污附加費一樣，在未成熟的情況下硬推，令業界付出沈重的代價，需負擔整體約八成的排污費用。

政策衝擊 掀倒閉潮

無論向家居用戶或工商用戶徵費，均會對整體社會經濟產生影響。有關是次諮詢文件，未有詳細搜集及公開徵費實施後，對社會經濟所帶來的後果，特別是個別受影響之行業，將會所受到的衝突，以及從業員和其家庭的生活。就諮詢文件問題 A3，政府在有限資源下向業界徵詢意見，並建議實施「都市固體廢物」收費方案，這對業界絕不公平。政府應進行全面及深入調查，掌握餐飲業界的數據基礎，了解清楚和評估對業界影響後，再考慮和商討有關收費方案才有效。

若以諮詢文件提及的收費指標計算(每公噸約港幣 400 元)，一間食品製造工場每月因而需要多支付 24,000 多元，一間獨立的中式酒樓每月則要多支付 16,000 多元，而規模較小的茶餐廳每月則要多支付約 4,800 元，當中未計算運輸費用，以年計則負擔更重，對於連鎖式食肆的影響更是以倍數計。事實上，原本面對租金高、人工高、食材高三高營運的食肆，過去一年經營艱難，利潤只有收益的 2%。



香港餐飲聯業協會（餐飲聯）

Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades (HK FORT)

辦公室地址：九龍 觀塘 勵業街 46 號 天輝工業大廈 7 樓 A 室

Office Address: Flat A, 7/F, Draco Industrial Building, 46 Lai Yip Street, Kwun Tong, Kowloon

Tel: 852-2523 6128

Email: hkfort@netvigator.com

Fax: 852-2523 2638

Homepage: <http://www.hkfort.org.hk>

若實施「都市固體廢物按量收費」對食肆額外支出的影響歸納如下：

食肆類別(一間計)	每月廢物量約	擬徵費水平(月計)	擬徵費水平(年計)
中式酒樓	40 噸	16,000	逾 192,000
食物製造工場	60 噸	24,000	288,000
茶餐廳	12 噸	4,800	57,600

事實上業界已負部份廢物處理責任，例如清潔費及聘用承辦商另外處理等，現再建議「都市固體廢物」收費，令業界多重付費，使食肆經營更見困難。

政府近年在保護環境方面不遺餘力，但連接推行的措施對社會民生影響不少；以餐飲業為例，除了面對租金、食材、薪金開支不斷上升，過往排污費、禁煙條例、最低工資等對業界造成極大傷害。若固體廢物實施徵費政策，定必對餐飲業造成另一沉重負擔。

本會認為，如政府落實向工商用戶徵費，對社會經濟影響極大，首要衝擊將會是建築業，其次就是餐飲業。根據調查數字所得，以上述「都市固體廢物按量收費」對食肆額外支出的模式計算，一間食肆(中位數計算)每月額外開支為八千元；若單以香港去年 15,000 間食肆計算，即為 14.4 億元，而整個香港餐飲業去年才有九百億收入，換言之，是固體廢物徵費開支將會佔極重比例，屆時不知有多少食肆抵擋不住而要裁員及倒閉。根據早前會員調查，一成八的受訪食肆表示，徵費加重基層負擔，僱主無法持續經營，會考慮結業。

更重要的是，以上粗略估計之數目，只為日常營運之額外開支，一般裝修、小型工程未計算在內。保守估計，一旦廢物收費後，餐飲業處理固體廢物整體開支達 20 億，政府有必要清楚交代徵費後如何處理及運用所得的收入。

減廢減費意義大

諮詢文件問題 A4 問及，廢物低於某水平可不用付費或獎勵等。本會認為源頭減廢意義重大，業界亦已自發推行一些有創意的方式，鼓勵食客珍惜食物。例如有食肆以印花獎勵予沒有剩餘食物的顧客，令他們下一次光顧時以免費小食作小禮物，效果不俗。亦有商場管理公司，計算食肆租戶的廚餘量，若年計錄得比去年減少的數字，便可獲得減免部份管理費。

這些都是業界自發性的措施，但協會認為值得加以推廣，若得到政府支持功效更大，如食肆能達至某程度的廢物減量時，則可不用付費或可獲得寬減差餉或扣減徵費等，以直接方式推動業界更加投入減廢及分類回收。



香港餐飲聯業協會（餐飲聯）

Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades (HK FORT)

辦公室地址：九龍 觀塘 勵業街 46 號 天輝工業大廈 7 樓 A 室

Office Address: Flat A, 7/F, Draco Industrial Building, 46 Lai Yip Street, Kwun Tong, Kowloon

Tel: 852-2523 6128

Email: hkfort@netvigator.com

Fax: 852-2523 2638

Homepage: <http://www.hkfort.org.hk>

廚餘有用 應增配套

本會意見調查中，超過九成會員食肆反映，願意在廢物回收方面為社會作出貢獻，惟經營空間狹窄，後勤地方擺放垃圾桶的位置有限，政府提倡回收方案的三色回收桶於飲食業並不可行，特別是廚餘處理方面。

廚餘是有機廢物，容易腐爛，棄置在堆填區，會產生大量溫室氣體如甲烷及高污染滲濾污水，嚴重影響環境，因此，靠堆填區棄置廚餘並不符合可持續性發展的環保理念。環境保護署雖計劃分期發展，於北大嶼山小蠔灣及北區沙嶺落成「有機資源回收中心」，利用生物處理技術，將已作源頭分類的廚餘循環再造轉化成堆肥和生物氣等有用資源，預計每天可處理 500 公噸已作源頭分類的廚餘。然而，遠水不能救近火，為了減省垃圾費開支及支持環保，個別連鎖飲食企業已自行購入廚餘回收機和廢物分類機，可惜礙於資金不足，欠缺專業人手操控，加上未能妥善處理廚餘形成堆肥後回收的問題，而令飲食業對廚餘回收卻步。日後，食肆要長途跋涉將廚餘運到小蠔灣及沙嶺處理，高昂的運輸費用恐怕亦會令業界百上加斤。

本會建議有關部門，除可透過獎勵計劃、津貼等提倡鼓勵業界支持「廚餘循環再造」之外，亦應加強解決物流配送問題之方法，如更改部分現有垃圾收集站之用途，規劃成地區性之廚餘回收中心 或 廢物分類中心，當區處理廚餘，不但減輕交通負擔，更分擔兩個「有機資源回收中心」工作量，而且有效減低食肆所需支付的廢物徵費。

加強教育 共同減廢

本港在沒有足夠回收措施情況下，推行垃圾徵費是本末倒置，當局應先做好源頭分類回收。近六成會員認為，重整現時廢物分類模式，以及加強宣傳及推廣減廢和循環再造，是最有效解決「都市固體廢物」的辦法。惟缺乏儲存及回收空間，是本港推行環保步伐緩慢的主要原因。其實，日常的紙張、玻璃、塑膠，甚至廚餘等，發展成回收再用物料之潛力非常大，只要做好分類回收，便可避免不必要之浪費及減少產生固體廢物。

諮詢文件顯示，香港每日產生的都市固體廢物約 9100 公噸，而根據政府統計數字其中 6,200 公噸是由家居收集所得，來自公共和私人屋苑、政府辦公大樓、新建單幢樓宇等，佔整體超過三成二；根據政府統計數字所得，2005 年至 2010 年，家居廢物回收率由 16% 持續上升至 40%；相反，由工商業產生的都固體廢物只有 3800 公噸，只為總體產生率的一成多，但回收率卻一直保持在六成以上。由此證明，若有關部門能進一步推動市民分類之市民環保意識，減少購買過度包裝產品，以及增加相應回收設施，定能對減廢起有效作用。



香港餐飲聯業協會（餐飲聯）

Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades (HK FORT)

辦公室地址：九龍 觀塘 勵業街 46 號 天輝工業大廈 7 樓 A 室

Office Address: Flat A, 7/F, Draco Industrial Building, 46 Lai Yip Street, Kwun Tong, Kowloon

Tel: 852-2523 6128

Email: hkfort@netvigator.com

Fax: 852-2523 2638

Homepage: <http://www.hkfort.org.hk>

總結 - 本會一直關心環保議題，致力提倡循環回收、節能減耗、綠色餐飲等。過往亦多次申請政府基金，協助餐飲業推動環境保護，如「優質餐飲業環保管理計劃」、「餐飲業臭氧技術計劃」及「提升餐飲業營運和管理系統計劃」等。我們同意，保護環境是每個持份者也應該參與的，並願意作為政府與業界之間的協調角色。

本協會對「實施都市固體廢物按量收費」建議**絕對有所保留**，認為在現時未有全面有效的資源回收機制，以及未有具體營運模式前，強硬向工商業界實施固體廢物按量收費，只會令業界覺得政府著眼於收費，並加重食肆負擔，而忽略了根本要處理的減廢問題。本會建議政府應著力在源頭減廢方面多作鼓勵性安排，從根本處解決固體廢物問題，以避免令業界感覺政府重稅收而不是減廢。亦建議有關部門，切實研究香港物流的可負荷程度及如何解決高昂的物流費用，亦應加強解決物流配套問題之方法，更改部分現有垃圾收集站之用途，規劃成地區性之廚餘回收中心 或 廢物分類中心，當區處理廚餘，以減輕交通負擔，有效減低食肆所需支付的廢物徵費，確立一套健全有效的回收機制。

在收費機制方面，應作周詳考慮於工商業界仍未能解決的方案，為對業界公平起見，政府應進行全面及深入調查，掌握餐飲業界的數據基礎，了解清楚和評估對業界影響後，再考慮和商討有關收費方案才有效，從而減低對業界影響。並建議政府在實施時先從家居收費做起，再將徵收得來款項，資助回收業發展，待運作一段時間後，待回收配套機制成熟，才考慮逐步在工商業界及其他行業實施。

最後亦建議重整現時廢物分類模式，以及加強宣傳及推廣減廢和循環再造，是最有效解決「都市固體廢物」的辦法，若有關部門能進一步推動市民分類之大眾環保意識，減少購買過度包裝產品，以及增加相應回收設施，定能對減廢起有效作用。

~ 完 ~



香港餐飲聯業協會（餐飲聯）

Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades (HK FORT)

辦公室地址：九龍 觀塘 勵業街 46 號 天輝工業大廈 7 樓 A 室

Office Address: Flat A, 7/F, Draco Industrial Building, 46 Lai Yip Street, Kwun Tong, Kowloon

Tel: 852-2523 6128

Email: hkfort@netvigator.com

Fax: 852-2523 2638

Homepage: <http://www.hkfort.org.hk>

「香港餐飲聯業協會」簡介：

香港餐飲聯業協會(簡稱餐飲聯)是一個由餐飲業及有關聯業管理人士聯合組成的政治中立及非牟利團體。自 1999 年創會至今，均致力以團結業界、凝聚力量及推廣餐飲業務發展為宗旨，會員遍及中式酒樓、西式及特色餐廳、連鎖式食肆、茶餐廳及飲食聯業的公司、經營者、管理層等，現時會員機構逾 800 多間，旗下食肆約 4,000 間。

查詢：

Tel :	2344 8139 (總幹事－譚俠聲)
Email:	hkfort@netvigator.com
Fax:	2523 2638
Homepage:	http://www.hkfort.org.hk

24/01/2014